



**PROPUNERE CLNR:**

**MECANISM UNIC DE FINANȚARE A ACTIVITĂȚILOR NONPROFIT DE INTERES  
GENERAL**

**-PROIECT -**

Mecanismul unic de finanțare a activităților nonprofit de interes general reprezintă o propunere alternativă de politică publică formulată de CLNR, pentru a remedia problemele constatate în aplicarea mecanismelor actuale de finanțare și pentru a spori eficiența în implementare la nivelul autorităților finanțatoare și în aplicare pentru solicitanți/beneficiari. Astfel, mecanismul urmează să preia elementele care constituie bune practici din cadrul mecanismelor actuale și să aducă o serie de noutăți, pentru remedia disfuncționalitățile actuale. Acest mecanism urmează să fie aplicabil tuturor domeniilor de activitate și să fie compus dintr-un cadru general și din reguli specifice fiecărui sector în parte, în funcție de particularitățile acestuia.

Din punct de vedere legislativ, adoptarea mecanismului unic de finanțare ar presupune abrogarea tuturor actelor normative care prevăd mecanisme sectoriale de acordare a finanțărilor nerambursabile pentru activități nonprofit de interes general și înlocuirea sau modificarea cadrului general actual. De asemenea, va fi necesară stabilirea unei perioade de tranziție, timp în care toate autoritățile finanțatoare își vor elabora și adopta regulamentele proprii de transpunere a acestui mecanism unic la domeniul lor specific de activitate.

După adoptarea legislației primare de înființare a mecanismului unic, Ministerul Dezvoltării Regionale și al Administrației Publice va elabora un set de **norme care vor cuprinde modelele documentelor** cel mai des folosite în procedura de finanțare a activităților de interes general. La nivelul Cancelariei Primului Ministru se va constitui un **grup interministerial** din care vor face parte reprezentanți ai tuturor ministerelor și autorităților publice centrale care au implementat proiecte de finanțare, inclusiv Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Dezvoltării Regionale și al Administrației Publice, Ministerul Fondurilor Europene, precum și ai Curții de Conturi, în vederea definirii unor norme comprehensive și care să țină cont de expertiza fiecărei autorități publice în derularea de contracte de finanțare nerambursabilă. La grupul de lucru vor fi invitați și reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale cu experiență în domeniu, în calitate de observatori.

**Mecanismul va avea la bază un Ghid al solicitantului**, care va cuprinde instrucțiunile și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească solicitanții în cadrul apelurilor de proiecte lansate de autoritatea contractantă. Ghidul conține și documentația necesară derulării unei sesiuni de finanțare sau după caz face trimitere la prevederi din regulamentul de acordare a finanțărilor nerambursabile adoptate de





autoritatea finanțatoare. Ghidul Solicitantului poate conține elemente care derogă de la regulamentul de acordare a finanțărilor nerambursabile.

## I. Caracteristicile generale ale mecanismului unic de finanțare

Mecanismul unic de finanțare se bazează pe o serie de elemente pe care le vom prezenta în mod succint în continuare.

**Autoritate finanțatoare** poate fi orice autoritate publică de la nivel local sau central care include Parlamentul, Administrația Prezidențială, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituțiile publice autonome, precum și instituțiile din subordinea/coordonarea acestora, finanțate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv una sau mai multe împreună, inclusiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară înființate potrivit legii.

Fiecare autoritate finanțatoare aprobă un **regulament propriu de acordare a finanțărilor nerambursabile pentru activitățile de interes general** în care se stabilesc regulile generale privind organizarea și derularea etapelor necesare selecției, contractării și monitorizării contractelor de finanțare. În măsura în care domeniile de finanțare necesită reguli diferite de finanțare, autoritatea finanțatoare poate aproba mai multe regulamente de acordare a finanțărilor.

**Beneficiar al finanțării** poate fi orice persoană fizică sau juridică de drept public sau privat care depune un proiect și care conform statutului sau a legii de organizare și funcționare poate derula activități de interes general ca răspuns la apelul de proiecte lansat de autoritatea finanțatoare. Eligibilitatea categoriilor de beneficiari poate fi stabilită fie prin regulamentul de acordare a finanțărilor nerambursabile sau prin Ghidul Solicitantului.

## II. Procedura de acordare a finanțărilor nerambursabile

**Aspecte generale:** Procedura de acordare a finanțărilor nerambursabile presupune un număr minim de etape necesare derulării procesului de selecție și proceduri de monitorizare transparente și obiective. Pentru o abordare unitară a procedurilor de finanțare, legea va stabili o procedură generală cu cerințe minime, pe care fiecare autoritate finanțatoare o poate detalia după specificul propriu.

Prima etapă necesară derulării unei proceduri eficiente de finanțare constă în identificarea nevoilor de finanțare și planificarea participativă a bugetului. Autoritatea este obligată să adopte o **strategie proprie privind finanțarea activităților nonprofit**, cu consultarea tuturor actorilor locali. Această strategie va fi





elaborată pentru perioade de 3-5 ani și se coroborează cu nevoile identificate în alte strategii sectoriale. Pe baza strategiei locale se va fundamenta **și bugetul multianual de finanțare** cu o predicție pe 3 ani. Strategia și bugetul sunt documente de interes public și vor fi disponibile pe pagina de internet a autorității finanțatoare.

**Etapele fiecărui apel de finanțare** vor fi următoarele:

- lansarea apelului de propuneri de proiecte de către autoritatea finanțatoare,
- verificarea eligibilității și evaluarea de către autoritatea finanțatoare a propunerilor de proiecte
- publicarea rezultatelor selecției
- contractarea proiectelor în ordinea punctajului obținut
- publicarea anunțului privind acordarea finanțărilor
- implementarea și monitorizarea contractelor de finanțare
- publicarea raportului privind rezultatele proiectelor finanțate

**Elementele de publicitate și transparență** se aplică pe toată durata procesului de acordare a finanțărilor și vizează atât lansarea apelului de proiecte dar și informarea publicului cu privire la rezultatele evaluării și a rezultatelor obținute de autoritatea finanțatoare la finalul perioadei de implementare a proiectelor. Publicitatea informațiilor se face în primul rând pe pagina de internet proprie a autorității finanțatoare. La nivel național se constituie **un portal unic de transparență a finanțărilor nerambursabile, administrat de** Secretariatul General al Guvernului, unde fiecare autoritate finanțatoare va transmite anunțurile. În funcție de dimensiunea bugetului alocat apelului de proiecte și a obiectivelor apelului de proiecte se pot alege și alte canale de publicitate precum cotidienele naționale sau locale, site-uri sau publicații de specialitate. De asemenea, autoritatea finanțatoare poate alege să constituie baze de date cu adresele de contact ale potențialilor beneficiari interesați de apelurile de proiecte. **Durata minimă de publicitate** nu poate fi mai mică de 30 de zile și se stabilește în funcție de complexitatea documentației de aplicare a proiectelor. Autoritatea finanțatoare are dreptul de a prelungi motivat termenul de depunere a propunerilor de proiect, cu condiția comunicării în scris pe pagina proprie de internet și în portalul unic de transparență a noii date limită de depunere a propunerilor de proiect, cu cel puțin 6 zile înainte de expirarea termenului inițial.

**Declarația Unică de Eligibilitate** se constituie ca document unic pe care solicitanții îl transmit odată cu cererea de finanțare și care atestă pe proprie răspundere că îndeplinesc, la data depunerii proiectului, condițiile de eligibilitate prevăzute de lege și de ghidul solicitantului. Documentele care justifică eligibilitatea solicitantului vor fi solicitate în procedura de contractare. Autoritățile finanțatoare pot stabili sancțiuni pentru solicitanții care din motive imputabile acestora nu contactează proiectele sau au emis declarații Unice de Eligibilitate iar informațiile transmise spre verificare nu sunt conforme cu cele declarate.

Este exclus dintr-o procedură de selecție publică de proiecte, respectiv nu este eligibil solicitantul care se afla în oricare dintre următoarele situații:





- a) nu și-a îndeplinit obligațiile de plată exigibile a impozitelor și taxelor către stat, a contribuțiilor sociale obligatorii ori a impozitelor și taxelor aferente bugetelor locale;
- b) furnizează informații false în documentele prezentate;
- c) a comis o gravă greșeală în materie profesională sau nu și-a îndeplinit obligațiile asumate printr-un alt contract de finanțare nerambursabilă;
- d) face obiectul unei proceduri de dizolvare sau de lichidare ori se află deja în stare de dizolvare sau de lichidare, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
- e) solicitantul sau persoanele care au putere de reprezentare sau decizie în cadrul persoanei juridice au fost condamnați printr-o hotărâre definitivă pentru o infracțiune legată de conduita lor profesională;
- f) solicitantul sau persoanele care au putere de reprezentare sau decizie în cadrul persoanei juridice au fost condamnați printr-o hotărâre definitivă pentru săvârșirea unei infracțiuni contra patrimoniului prin nesocotirea încrederii, infracțiuni de corupție, delapidare, inflațiuni de fals în înscrisuri, evaziune fiscală,
- g) solicitantul sau persoanele care au putere de reprezentare sau decizie în cadrul persoanei juridice au fost condamnați printr-o hotărâre definitivă pentru săvârșirea unei infracțiuni prevăzute de Legea nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului

Autoritatea finanțatoare, consorții de autorități finanțatoare (ex. autorități de la nivelul unui județ) sau Secretariatul General al Guvernului pot implementa și gestiona **platforme electronice de gestionare online** a etapelor din cadrul procedurilor de acordare a finanțărilor nerambursabile. Aceste platforme vor funcționa pe **principiul "Only Once"** care presupune înregistrarea solicitanților și odată încărcate documentele de eligibilitate, acestea pot fi folosite pentru toate procedurile de acordare a finanțărilor nerambursabile.

### III. Dispoziții tranzitorii

În această categorie de elemente legea va face referire la:

- eventuala abrogare a unor acte normative. În cazul în care data acestei abrogări nu coincide cu intrarea în vigoare a actului care urmează să fie adoptat, această dată trebuie precizată în mod clar;
- normele privind tranziția de la vechiul, la noul sistem. Trebuie folosită o formulare care să nu lase nicio îndoială referitoare la perioada în care vechea reglementare (sau o parte a acesteia) se aplică în continuare, după intrarea în vigoare a noului sistem.

